

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OSTRÓW MAZOWIECKA**

z dnia 2026 r.

w sprawie wprowadzenia programu „Karta Mieszkańca Miasta Ostrów Mazowiecka”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Wprowadza się program pn. „Karta Mieszkańca Miasta Ostrów Mazowiecka”, zwany dalej „Programem”.

2. Program stanowi działanie o charakterze organizacyjnym Miasta Ostrów Mazowiecka.

§ 2.

1. Celem Programu jest w szczególności:

- 1) identyfikacja osób zamieszkujących na terenie Miasta Ostrów Mazowiecka,
- 2) zwiększenie dostępności do usług świadczonych przez Miasto i jego jednostki organizacyjne,
- 3) promocja Miasta Ostrów Mazowiecka,
- 4) wspieranie aktywności społecznej mieszkańców.

2. Program nie stanowi aktu prawa miejscowego i nie kształtuje praw ani obowiązków mieszkańców.

§ 3.

1. Program skierowany jest do osób fizycznych zamieszkujących na terenie Miasta Ostrów Mazowiecka.

2. Ilekroć w uchwale jest mowa o zamieszkiwaniu, należy przez to rozumieć przebywanie z zamiarem stałego pobytu.

§ 4.

1. Udział w Programie ma charakter dobrowolny.

2. Uczestnictwo w Programie następuje na podstawie zgłoszenia osoby zainteresowanej.

§ 5.

1. W ramach Programu może być wydawana Karta Mieszkańca Miasta Ostrów Mazowiecka, zwana dalej „Kartą”.

2. Karta ma charakter identyfikacyjny.

3. Karta może być wykorzystywana w szczególności do potwierdzania uczestnictwa w Programie.

§ 6.

1. W realizacji Programu mogą uczestniczyć podmioty zewnętrzne, zwane dalej „Partnerami”.

2. Udział Partnerów w Programie ma charakter dobrowolny.

3. Partnerzy mogą oferować uczestnikom Programu zniżki lub inne korzyści na zasadach przez siebie określonych.

§ 7.

1. Współpraca z Partnerami może odbywać się na podstawie umów cywilnoprawnych.

2. Miasto może prowadzić działania informacyjne i promocyjne związane z realizacją Programu.

3. Działania, o których mowa w ust. 2, są realizowane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

§ 8.

1. Realizację Programu powierza się Burmistrzowi Miasta Ostrów Mazowiecka.

2. Burmistrz może określić, w drodze zarządzenia, szczegółowe kwestie organizacyjne związane z realizacją Programu.

§ 9.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta Ostrów
Mazowiecka

Tomasz Koczara

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie wprowadzenia programu "Karta Mieszkańca Miasta Ostrów Mazowiecka"

Podjęcie uchwały w sprawie wprowadzenia programu „Karta Mieszkańca Miasta Ostrów Mazowiecka” ma na celu stworzenie narzędzia wspierającego realizację zadań własnych gminy, w szczególności w zakresie promocji gminy oraz wspierania społeczności lokalnej.

Program stanowi rozwiązanie o charakterze organizacyjnym, umożliwiające identyfikację osób zamieszkujących na terenie Miasta Ostrów Mazowiecka oraz wspierające działania integracyjne, społeczne i promocyjne. Jednocześnie jego celem jest zwiększenie dostępności usług świadczonych przez Miasto i jego jednostki organizacyjne poprzez wprowadzenie narzędzia identyfikacyjnego w postaci Karty Mieszkańca.

Przyjęta w uchwale koncepcja programu opiera się na utrwalonym w orzecznictwie sądów administracyjnych rozróżnieniu pomiędzy aktami prawa miejscowego a działaniami o charakterze organizacyjnym. Zgodnie z linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego, akt prawa miejscowego musi zawierać normy generalne i abstrakcyjne skierowane do nieokreślonego kręgu adresatów, kształtujące ich prawa lub obowiązki. W niniejszym przypadku uchwała nie zawiera takich norm, a jej postanowienia mają charakter wewnętrzny i organizacyjny, co wyklucza jej kwalifikację jako aktu prawa miejscowego.

W szczególności uchwała nie ustanawia obowiązków po stronie mieszkańców, nie przyznaje świadczeń o charakterze roszczeniowym, nie wprowadza powszechnie obowiązujących zasad korzystania z usług publicznych, a także nie określa w sposób normatywny warunków uzyskania uprawnień.

Udział w Programie ma charakter dobrowolny, a Karta Mieszkańca pełni wyłącznie funkcję identyfikacyjną. Ewentualne korzyści związane z jej posiadaniem wynikają z decyzji organizacyjnych Miasta lub dobrowolnych działań podmiotów zewnętrznych.

Przyjęte w uchwale rozumienie pojęcia „mieszkańca” odpowiada jego utrwalonemu znaczeniu w prawie i orzecznictwie sądów administracyjnych, zgodnie z którym o miejscu zamieszkania decyduje faktyczne przebywanie z zamiarem stałego pobytu. Takie podejście jest zgodne z dorobkiem judykatury i pozwala na elastyczne oraz zgodne z rzeczywistością społeczną określenie kręgu uczestników programu.

Program przewiduje możliwość współpracy z podmiotami zewnętrznymi (Partnerami Programu), których udział ma charakter dobrowolny. Relacje pomiędzy Miastem a Partnerami oparte są na zasadach cywilnoprawnych. W tym zakresie uchwała nie ingeruje w sferę działalności gospodarczej, a jedynie dopuszcza podejmowanie działań promocyjnych i informacyjnych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Rozwiązanie to znajduje uzasadnienie w praktyce funkcjonowania podobnych programów w jednostkach samorządu terytorialnego oraz pozostaje zgodne z zasadą swobody umów i dopuszczalnością prowadzenia działań promocyjnych przez gminę w ramach jej zadań własnych.

Jednocześnie uchwała ogranicza się do określenia ogólnych ram funkcjonowania programu, pozostawiając kwestie techniczne i organizacyjne do uregulowania przez Burmistrza Miasta w drodze zarządzenia. Takie rozwiązanie jest zgodne z zasadą podziału kompetencji pomiędzy organ stanowiący a wykonawczy oraz znajduje potwierdzenie w orzecznictwie, które dopuszcza powierzenie organowi wykonawczemu realizacji programów o charakterze organizacyjnym.

Wprowadzenie programu „Karta Mieszkańca Miasta Ostrów Mazowiecka” wpisuje się w działania podejmowane przez jednostki samorządu terytorialnego w całym kraju i stanowi narzędzie wspierające politykę lokalną w sposób elastyczny i dostosowany do potrzeb mieszkańców.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.