



Kancelaria Adwokacka

Adwokat Dawid Witusiński

Ostrów Mazowiecka, dn. 14 marca 2025 r.

OPINIA PRAWNA

W PRZEDMIOCIE SPEŁNIENIA PRZEZ PRZEDSTAWIONE DOKUMENTY WYMAGAŃ WSKAZANYCH W
ROZPORZĄDZENIU RADY MINISTRÓW Z DANIA 8 STYCZNIA 2002 R. W SPRAWIE ORGANIZACJI
PRZYJMOWANIA I ROZPATRYWANIA SKARG

I. Podstawa prawna

1. **Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej** z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r. nr 78, poz. 483 ze zm.).
2. **Kodeks postępowania administracyjnego** z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.) – art. 237.
3. **Ustawa o samorządzie gminnym** z dnia 8 marca 1990 r. (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) – art. 18b.
4. **Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków** (Dz.U. z 2002 r. nr 5, poz. 46) – § 8 ust. 1.

II. Analiza prawna

Zgodnie z **art. 63 Konstytucji RP**, każdy ma prawo składać skargi do organów władzy publicznej w sprawach dotyczących działalności tych organów. Jednak przepisy wykonawcze określają wymogi formalne takich skarg.

Zgodnie z **art. 227 KPA** „Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw”. Zgodnie natomiast z **art. 229 pkt. 3 KPA** „Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy;

Zgodnie z **art. § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z 8 stycznia 2002 r.** jednoznacznie stanowi, że *„Skargi i wnioski niezawierające imienia i nazwiska (nazwy) oraz adresu wnoszącego pozostawia się bez rozpoznania”*.

W kontekście **ustawy o samorządzie gminnym**, rada gminy sprawuje kontrolę nad działalnością wójta (art. 18b). Jednak ta kontrola nie oznacza obowiązku rozpatrywania anonimowych skarg, jeśli nie spełniają one wymogów formalnych.

Z przedłożonej dokumentacji wynika, że jako autora skargi wskazano „Mieszkańcy Miasta Ostrów Mazowiecka” bez własnoręcznych podpisów, ani wskazanego adresu do korespondencji. W treści natomiast którego załącznikiem jest przedmiotowa skarga, podpisano „Mieszkańcy Miasta Ostrów Mazowiecka za pośrednictwem grupy dziennikarzy obywatelskich skupionych wokół projektu Ostrów Mazowiecka Na Surowo”.

W związku z powyższym ani w mailu, ani w załączniku nie wskazano imienia i nazwiska, ewentualnie nazwy podmiotu, który składał przedmiotową skargę, ani także adresu wnoszącego pismo. Nie doszło tym samym do wypełnienia wymogów wskazanych w cytowanym wyżej rozporządzeniu.

III. Wnioski

Rada gminy **nie ma obowiązku rozpatrywania** skargi na wójta, jeśli jest ona anonimowa, ponieważ przepisy prawa jasno wskazują, że takie skargi pozostawia się bez rozpoznania. Brak jest bowiem podstaw do wszczęcia formalnego postępowania skargowego.

IV. Rekomendacja

W sytuacji wpłynięcia skargi na Burmistrza, która nie zawiera imienia nazwiska, czy też nazwy oraz adresu wnoszącego skargę - Rada Miasta powinna **pozostawić ją bez rozpatrzenia zgodnie z § 8 ust. 1** rozporządzenia z 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków.

KANCELARIA ADWOKACKA
adw. Dawid Witusiński
ul. Gomulickiego 23A, 07-410 Ostrołęka
tel. 537 388 155, e-mail: dawid.witusinski@gmail.com
NIP 7582241135; REGON 367873442